|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | **Вопрос** | **Разъяснения Министерства образования и науки Российской Федерации по вопросу исполнения полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования в части целевого расходования бюджетных средств (Исх.№МОН-П-762 от 2 марта 2016 года)** |
| 1. | Какие расходы прямо связаны с обеспечением государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования, а значит должны быть включены в расчет нормативов для определения размера субвенции, предоставляемой местным бюджетам в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8, частью 2 статьи 99 Федерального закона № 273-ФЗ | Согласно пункту 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. №27З-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон об образовании) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относятся обеспечение государственных гарантий и реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.  При этом частью 2 статьи 99 Закона об образовании установлено, что указанные нормативы определяются по каждому уровню образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, по каждому виду и направленности (профилю) образовательных программ, в том числе с учетом обеспечения дополнительного профессионального образования педагогическим работникам, обеспечения безопасных условий обучения и воспитания, охраны здоровья обучающихся.  Пунктом 2 части 3 статьи 11 Закона об образовании предусмотрено, что федеральные государственные образовательные стандарты включают в себя, в том числе требования к финансовым условиям реализации основных образовательных программ.  Таким образом, перечень расходов, связанных с обеспечением предусмотренных Законом об образовании государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования самостоятельно определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации с учетом вышеупомянутых норм Закона об образовании и требований к финансовым условиям реализации основных образовательных программ, определенных в соответствующих федеральных государственных образовательных стандартах.  Так, например, пунктом 3.6.3 федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 г. № 1155 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 14 ноября 2013 г., регистрационный № 30384), предусмотрено, что нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования определяются в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом дошкольного образования, с учетом типа организации, осуществляющей образовательную деятельность, специальных условий получения образования детьми с ограниченными возможностями здоровья, обеспечения дополнительного профессионального образования педагогических работников, обеспечения безопасных условий обучения и воспитания, охраны здоровья детей, направленности образовательной программы дошкольного образования, категории детей, форм обучения и иных особенностей образовательной деятельности, и должны быть достаточными и необходимыми для осуществления организациями, осуществляющими образовательную деятельность:  расходов на оплату труда работников, реализующих образовательную программу дошкольного образования;  расходов на средства обучения и воспитания, соответствующие материалы, в том числе приобретение учебных изданий в бумажном и электронном виде, дидактических материалов, аудио- и видеоматериалов, в том числе материалов, оборудования, спецодежды, игр и игрушек, электронных образовательных ресурсов, необходимых для организации всех видов учебной деятельности и создания развивающей предметно-пространственной среды, в том числе специальных для детей с ограниченными возможностями здоровья;  расходов, связанных с дополнительным профессиональным образованием руководящих и педагогических работников по профилю их деятельности;  иных расходов, связанных с реализацией и обеспечением реализации образовательной программы дошкольного образования.  Кроме того, федеральные государственные образовательные стандарты предусматривают материально-технические условия реализации основной образовательной программы, которые должны обеспечивать, помимо прочего, наличие в образовательной организации библиотеки, которая должна быть укомплектована не только печатными и электронными образовательными ресурсами по всем учебным предметам учебного плана, но и иметь фонд дополнительной литературы, включающий художественную и научно-популярную литературу, справочно-библиографические и периодические издания, сопровождающие реализацию соответствующей образовательной программы.  Помимо прочего, как следует из части 4 статьи 60 Закона об образовании лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию, выдаются, если иное не установлено Законом об образовании, документы об образовании и документы об образовании и о квалификации, образцы которых устанавливаются уполномоченными федеральными органами исполнительной власти. Статьей 59 Закона об образовании предусмотрено, что государственная итоговая аттестация завершает освоение имеющих государственную аккредитацию основных образовательных программ.  Таким образом, выдача общеобразовательной организацией документов об образовании является частью деятельности по реализации основных общеобразовательных программ (образовательной деятельности), осуществляемой в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами. |
| 2. | За счет средств бюджета какого уровня (регионального или местного) должны оплачиваться расходы образовательных организаций дошкольного и общего образования на приобретение мебели, учебных кабинетов, включая лингафонные кабинеты или компьютерные классы, художественной литературы, оборудования для медицинских кабинетов и столовых, оплату стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно в соответствии со статьей 325 Трудового кодекса Российской Федерации, расходы на командировки, приобретение документов об образовании, услуги связи, приобретение и обслуживание программных продуктов для бухгалтерского учета, справочных правовых систем, услуги охранных учреждений, штрафы и пени | За счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляются следующие расходы образовательной организации:  расходы, связанные с обеспечением безопасных условий обучения и воспитания, охраной здоровья обучающихся (в том числе, расходы на приобретение оборудования для медицинских кабинетов и столовой, услуги охранных учреждений);  расходы, непосредственно связанные с реализацией и обеспечением реализации образовательных программ (в том числе, расходы на приобретение используемых в образовательном процессе мебели, учебных кабинетов и оборудования, расходы, связанные с финансированием комплектования библиотек художественной литературой и приобретением или изготовлением бланков документов об образовании);  иные расходы, связанные с реализацией и обеспечением реализации образовательных программ (командировочные расходы педагогических работников образовательных организаций, направленных для прохождения курсов повышения квалификации, расходы на оплату стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно в соответствии со статьей 325 Трудового кодекса Российской Федерации, расходы на услуги связи, приобретение и обслуживание программных продуктов для бухгалтерского учета, справочных правовых систем, оплату пеней и штрафов (за исключением случаев, когда такие расходы связаны с содержанием зданий и оплатой коммунальных услуг)). |
| 3. | Какие расходы обязаны нести органы местного самоуправления муниципальных образований в соответствии с установленными Федеральным законом № 273-Ф3 полномочиями в сфере общего и дошкольного образования | Пунктом 1 части 1 статьи 9 Закона об образовании предусмотрено, что к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования относятся, в том числе организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, которые в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Закона об образовании осуществляются за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации).  В силу пункта 1 части 5 статьи 9 Закона об образовании во взаимосвязи с пунктом 3 части 1 статьи 8 Закона об образовании органы местного самоуправления несут расходы, связанные с содержанием зданий и оплатой коммунальных услуг в муниципальных дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях.  Кроме того, органы местного самоуправления несут расходы, связанные с созданием условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях (пункт 3 части 1 статьи 9 Закона об образовании). |